



### 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调

# 增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力 进一步提升基层应急管理能力和水平

李强王沪宁蔡奇出席

新华社北京2月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议,审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》、《关于进一步提升基层应急管理能力和水平的意见》、《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》、《中央全面深化改革委员会2023年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2024年工作要点》。

习近平在主持会议时强调,要建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度,提高土地要素配置精准性和利用效率,推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局,增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策,要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型,以“双碳”工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力和水平,推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移,有效防范化解重大安全风险,及时有力有效处置各类灾害事故,筑牢安全底线,守牢安全底线。要紧紧扭住科技与经济深度融合的突出问题,围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新,持续深化改革攻坚,加快建设全面创新的基础制度。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出,要统筹好区域经济社会布局和国土空间利用,立足各地功能定位和资源禀赋,细化土地管理政策单元,提高资源开发利用水平,更好发挥优势地区示范引领作用。要严格落实国土空间管控边界,严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,加强事中事后监管。对一些探索性但又十分紧迫的改革举措,要深入研究、谨慎推进。

会议强调,促进经济社会发展全面绿色转型,要聚焦经济社会发展重点领域,构建绿色低碳高质量发展空间格局,推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城

■要建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度,提高土地要素配置精准性和利用效率,推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局,增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策,要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型,以“双碳”工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力和水平,推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移,有效防范化解重大安全风险,及时有力有效处置各类灾害事故,筑牢安全底线,守牢安全底线。要紧紧扭住科技与经济深度融合的突出问题,围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新,持续深化改革攻坚,加快建设全面创新的基础制度

■过去一年,我们全面贯彻落实党的二十大精神,深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求,科学谋划新起点上改革工作,精准发力、协同发力、持续发力,为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十部署改革任务贯彻落实,研究通过一批重要改革文件,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革,完善党的领导制度体系,优化科技、金融等重点领域机构职责配置,中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实,推动改革落地见效

■今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革,这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措,集中解决最关键、最迫切的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措,聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式,突出改革问题导向,突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性,奔着解决最突出的问题去,改革味要浓、成色要足。要充分发动各方面改革积极性,进一步凝聚改革共识,举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实,广泛听取各方面意见和建议,及时总结基层和群众创造的新鲜经验,激励广大党员、干部担当作为,推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围

乡建设发展绿色转型,加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。要抓住推动绿色转型的关键环节,推进全面节约,加快消费转型,强化绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。要健全支持绿色低碳转型的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制,为绿色转型提供政策支持和制度保障。

会议指出,要理顺管理体制,加强党对基层应急管理工作的领导,发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势,衔接好“防”和“救”的责任

链条,健全大安全大应急框架。要完善工作机制,推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理,做到预防在先、发现在早、处置在小。健全保障机制,加大基础性投入,根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素,配齐配强应急救援力量。要强化对基层干部教育培训,提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

会议强调,加快形成支持全面创新的基础制度,是深化科技体制机制改革、推动实现高水平科技自立自强

的重要举措,要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制,健全新型举国体制,聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题,补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律,分类加强制度设计,重大改革试点先行。要加强系统集成,对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估,确保同向发力、形成合力。

会议指出,过去一年,我们全面贯彻落实党的二十大精神,深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求,科学谋划新起点上改革工作,精准发力、协同发力、持续发力,为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十部署改革任务贯彻落实,研究通过一批重要改革文件,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革,完善党的领导制度体系,优化科技、金融等重点领域机构职责配置,中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实,推动改革落地见效。

今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革,这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措,集中解决最关键、最迫切的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措,聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式,突出改革问题导向,突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性,奔着解决最突出的问题去,改革味要浓、成色要足。要充分发动各方面改革积极性,进一步凝聚改革共识,举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实,广泛听取各方面意见和建议,及时总结基层和群众创造的新鲜经验,激励广大党员、干部担当作为,推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。

中央全面深化改革委员会会议召开,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 中共中央印发《党史学习教育工作条例》

据新华社北京2月19日电 近日,中共中央印发了《党史学习教育工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,开展党史学习教育,充分发挥党史以史鉴今、资政育人的作用,是党和国家工作大局中的一件十分重要的工作。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本依据,对党史学习教育的领导体制和工作职责、内容、主要形式、保障和监督等作出全面规范,是开展党史学习教育工作的基本遵循。《条例》的制定和实施,对于推动党史学习教育常态化长效化,推动全党全社会学好党史、用好党史,从党的历史中汲取智慧和力量,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,具有重要意义。

通知要求,各级党委(党组)要认真抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实,切实履行党史学习教育工作主体责任,加强对党史学习教育开展情况的监督检查,确保《条例》各项规定落到实处。各级党组织要认真贯彻《条例》要求,把学习党的创新理论和党史基本内容、党的历史结论、党的历史经验、伟大建党精神贯通起来,把党史学习教育同做好中心工作结合起来,引导党员干部树立正确党史观,把学习成果转化为干事创业的强大动力。各地区各部门在执行政务《条例》中的重要情况和意见建议,要及时报告党中央。



扫码阅读全文

### 铆足干劲启新程

龙年春节假期刚过,全国各地打响新春奋进“发令枪”。神州大地上,涌动着生机与活力,升腾着希望与梦想。在力争“开门红”的火热氛围中,人们铆足干劲,开启新程!

图①:农户在浙江省温州市瓯海区丽岙街道的花木种植园里劳作。 刘吉利摄(人民视觉)

图②:在湖南省郴州市矩神电子有限公司车间,工人在生产扫地机。 欧阳常海摄(人民视觉)

图③:在吉林省长春市的一汽解放J7整车智能工厂,工人在装配车辆。 新华社记者 张楠摄



国家主席习近平2月17日致电祝贺第37届非洲联盟峰会召开。习近平主席回顾了过去一年中非关系新进展,强调“2024年将召开中非合作论坛新一届会议,我愿同非洲国家领导人一道,着眼造福双方人民,精心规划中非合作新蓝图,推动共筑高水平中非命运共同体”。

接受本报记者采访的非洲各界人士表示,习近平主席向非洲联盟峰会致贺电,体现了对中非关系的高度重视。非中是休戚与共的好朋友、好伙伴、好兄弟,是推动“全球南方”团结合作的重要力量。新的一年,非中双方将以召开中非合作论坛新一届会议为契机,携手擘画非中合作新蓝图,共筑高水平中非命运共同体,为非中全面战略合作伙伴关系发展注入新动力,为世界和平发展作出新贡献。

### “为构建更加公平合理的国际秩序注入更多正能量”

习近平主席在贺电中指出,当今世界正百年未有之大变局,以中国和非洲为代表的“全球南方”蓬勃发展,深刻影响世界历史进程。非盟团结非洲国家联合自强,大力推进一体化和自贸区建设。非盟成功加入二十国集团,使非洲在全球治理中的代表性和话语权进一步提升。中方对此表示衷心祝贺。

埃塞俄比亚智库政策研究所咨询顾问巴卢·德米西表示,埃塞与中国的合作创造了大量就业机会,拓展了知识和技术共享的渠道,有力促进埃塞经济发展。以中国和非洲为代表的“全球南方”蓬勃发展,有效提升了新兴市场国家和发展中国家在全球治理中的代表性和话语权,有利于推动建设一个和平安全、公平公正的世界。

埃及外事委员会委员贾巴拉表示,非洲和中国是“全球南方”的重要成员,双方合作前景广阔。中国企业正在帮助埃及建造“非洲第一高楼”,该项目有助于推动埃及经济和就业的增长,让埃及的国际形象得到提升。

加纳智库非洲政策研究中心主任保罗·弗林蓬表示,中国长期以来坚定支持非洲提升国际地位和话语权。中国是第一个明确表态支持非盟加入二十国集团的国家。非中合作有助于不断壮大“全球南方”的力量,推动完善全球治理。

南非约翰内斯堡大学非洲—中国研究中心高级研究员科菲·库阿库表示,几十年来,中国取得了巨大发展成就,并将其成功经验分享给非洲伙伴,帮助非洲在现代化道路上实现更快发展。“非中合作将为构建更加公平合理的国际秩序注入更多正能量。”

## 推动共筑高水平中非命运共同体

习近平主席向第三十七届非洲联盟峰会致贺电引发热烈反响

持探索各自的现代化道路,共同为实现发展愿景创造良好环境。

“过去一年非中同心协力,为实现各自发展愿景创造了良好环境。”南非中国问题专家谭哲理表示,在去年8月的非中领导人对话会上,习近平主席为规划好下阶段中非务实合作、助力非洲一体化和现代化事业步入快车道提出3项举措。谭哲理十分关注其中的“中非人才培养合作计划”,认为该计划为非洲实现工业化和农业现代化提供人才保障。他还关注到非中文化交流领域的积极变化——越来越多非洲年轻人将中国作为留学首选目的地,专门从事中国研究了解非洲学者数量不断增加。“非中人民对彼此的了解持续加深,这为构建高水平中非命运共同体增添了动力和活力。”

阿尔及利亚工业投资专家穆罕默德·萨右德表示,非中合作对促进地区和世界和平发展具有重要作用。双方合作促进了技术转移,对非洲国家的可持续发展具有积极影响。“中国人常讲‘授人以鱼,不如授人以渔’,我相信习近平主席在去年非中领导人对话会上提出的3项举措有助于推动非洲现代化进程。”

津巴布韦非经济文化交流研究中心研究员唐纳德·鲁沙布瓦表示,非洲拥有得天独厚的农业生产条件,但农业发展面临基础设施和农业设备不足等因素制约,期待通过实施“中国助力非洲农业现代化计划”,推动非洲农业快速发展,帮助更多非洲民众摆脱贫困。

### “中国是非洲迈向现代化道路上的可靠伙伴”

“非中互利合作对推动非洲经济转型、提升非洲竞争力发挥了重要作用。”肯尼亚国际问题专家卡文斯·阿德希尔表示,共建“一带一路”促进了非洲公路、铁路、电信、卫生、教育、农业等领域发展。非中合作论坛已成为非中加强对话协商、共担时代责任的重要平台,双方的紧密合作必将为非洲人民带来更多福祉。

“非中在航天领域的务实合作让我感到振奋。”博茨瓦纳《卫报》副主编莫洛伊表示,近年来,通过分享发展经验和高新技术,中国助力非洲培养了一批本土航天人才,为非洲航天技术发展提供了智力支持。“相信非中合作论坛新一届会议将提出更多务实行动计划,推动非中合作取得更大进步,促进非洲和平稳定,助力世界繁荣发展。”

“中国是非洲迈向现代化道路上的可靠伙伴。”南非比勒陀利亚大学戈登商学院科学相关负责人法尔哈娜·帕鲁克表示,近年来,非中在航空航天、生物医药、清洁能源、电子商务等领域取得不少新的合作成果。“期待今年的非中合作论坛新一届会议进一步拓展非中合作领域,造福双方人民,为非中全面战略合作伙伴关系发展注入新动力。”

(本报北京、约翰内斯堡、开罗、阿尔及、内罗毕2月18日电 记者周朝、闫福明、邹松、黄培昭、郝瑞敏、黄炜鑫)