

Dec 23 / KIPEC Website / Additional Reports (Current Affairs Note No.5)

[https://kipec.org/bsr/board.php?bo\\_table=archive&wr\\_id=19](https://kipec.org/bsr/board.php?bo_table=archive&wr_id=19)

[https://kipec.org/ko/bsr/board.php?bo\\_table=archive&wr\\_id=19](https://kipec.org/ko/bsr/board.php?bo_table=archive&wr_id=19)

# KIPEC Current Affairs Note

## Overview and Implications of the U.S. Korean American Divided Families National Registry Act

KIPEC Current Affairs Note delivers regular, in-depth analysis of major legislative and policy issues in Washington, D.C., with implications for South Korea.

### 1. Overview

*The Korean American Divided Families National Registry Act* requires the U.S. Department of State to establish a confidential registry of Korean Americans with immediate family in North Korea and to ensure that family reunification is addressed in any future U.S.-North Korea dialogue. The provision was enacted as part of the FY2026 National Defense Authorization Act (NDAA, S.1071), giving it statutory authority.

### 2. Legislative Background

In the 119th Congress, the legislation (H.R.1273) was led by Rep. Young Kim (R-CA) and Rep. Suhas Subramanyam (D-VA) in the House, with a companion bill (S.555) introduced by Sen. Tim Kaine (D-VA) and Sen. Ted Cruz (R-TX) in the Senate.

Rather than advancing as a standalone measure, the provision (SEC. 8361. National Registry of Korean American Divided Families) was incorporated into the FY2026 NDAA. This approach linked humanitarian concerns with a broader national security framework. The NDAA passed both chambers and was signed into law on December 18, 2025, making the registry a legal requirement.

### 3. Key Provisions

The Act directs the U.S. Department of State to:

- Establish a National Registry: Create a secure database of Korean Americans with relatives in North Korea, including records of living and deceased individuals.
- Designate Authority: Assign responsibility to the Special Envoy for North Korean Human Rights Issues (or a designated official) for maintaining the registry and preparing for potential future reunification efforts.

- Mandatory Dialogue: Require that the issue of divided families be raised in any direct U.S.-North Korea dialogue.
- Congressional Oversight: Establish regular reporting requirements to Congress to monitor registry implementation and related humanitarian efforts.

The Act does not authorize travel to North Korea, mandate specific negotiations, or lift existing sanctions.

#### **4. Strategic Implications for South Korea**

- Policy Synchronization: This Act aligns U.S. law with the South Korean government's long-standing priority on divided families, creating a basis for closer coordination on humanitarian issues.
- Institutional Permanence: By codifying these requirements, the issue is insulated from changes in U.S. administrations, ensuring continuity in U.S. policy toward North Korean human rights.
- Data Coordination: The establishment of a formal U.S. registry creates a potential foundation for future data-sharing or joint initiatives between the U.S. Department of State and the Ministry of Unification.

#### **5. Outlook**

The immediate focus now shifts to the U.S. Department of State's operationalization of the registry. While diplomatic constraints with Pyongyang remain, this legislation ensures that the legal administrative infrastructure for reunion efforts is in place should a diplomatic window open.

KIPEC is registered under FARA. This material is distributed by the Korea Inter-Parliamentary Exchange Center (KIPEC) on behalf of the National Assembly of the Republic of Korea. Additional information is on file with the Department of Justice, Washington, D.C.

# KIPEC 현안 보고서

## 미국 「한국계 미국인 이산가족 등록법」 주요 내용 및 정책적 함의

KIPEC 현안 보고서는 워싱턴 D.C.에서 논의되는 주요 입법 및 정책 현안을 다루는 심층 분석 보고서입니다. 본 시리즈는 매월 정기적으로 발행되어 관련 쟁점과 시사점을 제공합니다.

### 1. 개요

「한국계 미국인 이산가족 등록법(Korean American Divided Families National Registry Act)」은 미 국무부가 북한에 직계 가족을 둔 한인 이산가족을 대상으로 한 기밀 국가 등록부를 구축하도록 규정하고, 향후 미·북 대화가 이루어질 경우 이산가족 상봉 문제가 반드시 논의되도록 요구하는 법률이다. 본 조항은 2026 회계연도 국방수권법(NDAA, S.1071) 포함되어 제정되었으며, 이에 따라 법적 구속력을 갖게 되었다.

### 2. 입법 경과

제119대 미 의회에서 본 법안(H.R.1273)은 하원에서 영 김(공화·캘리포니아) 의원과 수하스 수브라마남(민주·버지니아) 의원이 주도하였으며, 상원에서는 팀 케인(민주·버지니아) 의원과 테드 크루즈(공화·텍사스) 의원이 동반 법안(S.555)을 발의하였다.

해당 조항은 단독 법안으로 처리되기보다는 「제8361조(한인 이산가족 국가 등록부)」로서 2026 회계연도 국방수권법에 포함되어 통과되었다. 이는 인도적 사안을 보다 광범위한 국가안보 틀 속에서 다루기 위한 입법 전략으로 볼 수 있다. 국방수권법이 2025년 12월 18일 법률로 제정됨에 따라 이산가족 등록부 설치의 법적 의무가 되었다.

### 3. 주요 내용

본 법은 미국 국무부에 대해 다음과 같은 사항을 규정하고 있다.

- 국가 등록부 설치: 북한에 가족을 둔 한인 이산가족을 대상으로 한 보안 등록 시스템을 구축하며, 생존자 및 사망자에 대한 기록을 포함

- 책임 기관 지정: 북한인권특사(또는 지정된 담당자)를 등록부 관리 및 향후 이산가족 상봉 준비 업무의 책임자로 지정
- 대화 의무화: 미·북 간 직접 대화가 이루어질 경우, 이산가족 문제가 반드시 의제로 제기되도록 규정
- 의회 감독: 등록부 이행 상황 및 관련 인도적 노력에 대해 의회에 정기적으로 보고하도록 규정

다만, 본 법은 북한 방문을 허용하거나, 구체적인 협상을 의무화하거나, 기존 제재를 완화하는 내용을 포함하지 않는다.

#### 4. 한국에 대한 전략적 함의

- 정책 연계성 강화: 본 법은 이산가족 문제를 중시해 온 한국 정부의 기존 정책 기조와 미국 법제를 정합적으로 연결하며, 인도적 사안에 대한 양국 간 협력의 기반을 마련한다.
- 제도적 지속성 확보: 법률에 명시됨으로써 정권 교체와 무관하게 이산가족 문제가 미국의 대북 인권 정책 틀 내에서 지속적으로 유지될 수 있다.
- 자료 협력 가능성: 미국의 공식 등록부 구축은 향후 미 국무부와 통일부 간 자료 공유 또는 공동 사업 추진을 위한 제도적 기반으로 활용될 가능성이 있다.

#### 5. 향후 전망

향후 초점은 미 국무부가 등록부를 어떻게 구체적으로 운영·이행할 것인지에 맞춰질 것으로 보인다. 북·미 간 외교적 제약이 여전히 존재하는 상황이나, 본 법은 향후 외교적 여건이 조성될 경우 이산가족 상봉을 추진할 수 있는 법적·행정적 인프라를 사전에 마련했다는 점에서 의미를 갖는다.

KIPEC is registered under FARA. This material is distributed by the Korea Inter-Parliamentary Exchange Center (KIPEC) on behalf of the National Assembly of the Republic of Korea. Additional information is on file with the Department of Justice, Washington, D.C.